

**UCHWAŁA NR XL/182/13
RADY GMINY KOLNO**

z dnia 15 października 2013 r.

**w sprawie przekazania skargi Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku wraz
z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 i poz. 645), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2012 r. poz. 270) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę z dnia 16 września 2013 r. Roberta i Beaty Ciszewskich, zam. Wincenta 62, 18-500 Kolno dotyczącą stwierdzenia nieważności, w zaskarżonym zakresie, uchwały Nr XXIV/103/12 Rady Gminy Kolno z dnia 20 lipca 2012 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Kolno, dotyczącej terenów wsi Wincenta, zatwierdzonego uchwałą Nr XXVIII/204/06 z 19.05.2006 r. oraz zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Kolno dotyczącej terenów wsi Wincenta zatwierdzonego uchwałą Nr IV/21/99 Rady Gminy Kolno z 27.02.1999 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r., poz. 2322) wraz z odpowiedzią na skargę i wnioskując się o jej oddalenie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

inż. Wojciech Jermacz

Załącznik do Uchwały Nr XL/182/13

Rady Gminy Kolno

z dnia 15 października 2013 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku
ul. Henryka Sienkiewicza 84
15-950 Białystok

Skarżący

Robert i Beata Ciszewscy, małżonkowie
Wincenta 62
18-500 Kolno
reprezentowani przez Adwokata Patrycję Murawską
Kancelaria Adwokacka w Białymstoku
ul. Legionowa 14/16, lok. 115
15-099 Białystok

Organ, którego akt zaskarżono

Rada Gminy Kolno
ul. Wojska Polskiego 20
18-500 Kolno

Odpowiedź na skargę

wniesioną na uchwałę Nr XXIV/103/12 Rady Gminy Kolno z dnia 20 lipca 2012 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Kolno, dotyczącej terenów wsi Wincenta, zatwierdzonego uchwałą Nr XXVIII/204/06 z 19.05.2006 r. oraz zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Kolno dotyczącej terenów wsi Wincenta zatwierdzonego uchwałą Nr IV/21/99 Rady Gminy Kolno z 27.02.1999 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r., poz. 2322)

Wnoszę o:

- 1) oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
- 2) dopuszczenie w trybie art. 106§3 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi dowodu z dokumentów:
 - a) pisma Wójta Gminy Kolno z dnia 27.09.2013r. do Pana Stefana Pisiaka Sołtysa wsi Wincenta – zapytanie o sposób podania treści obwieszczeń o zmianie miejscowego planu zagospodarowania wsi Wincenta i projekcie tegoż planu do wiadomości mieszkańców wsi Wincenta,
 - b) oświadczenie sołtysa wsi Wincenta Stefana Pisiaka z dnia 30.09.2013r. o podaniu do wiadomości mieszkańców tej wsi obwieszczeń o zmianie planu i projekcie planu,
- 3) zasądzenie od skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych,
- 4) przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela Rady Gminy Kolno.

Uzasadnienie

Państwo Beata i Robert Ciszewscy zam. Wincenta 62, 18-500 Kolno, pismem z dnia 13 czerwca 2013 r. wezwali do uchylenia podjętej przez Radę Gminy Kolno uchwały nr XXIV/103/12 z dnia 20.07.2012r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Wincenta zatwierdzonego uchwałą nr XXVIII/204/06 Rady Gminy Kolno z dnia 19.05.2006r. oraz zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Wincenta, zatwierdzonego uchwałą nr IV/21/99 Rady Gminy Kolno z dnia 27.02.1999r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r., poz. 2322). W odpowiedzi na wezwanie Rada Gminy w dniu 5 sierpnia 2013 r. ustosunkowała się do wezwania podejmując uchwałę XXXVII/170/13 odmawiającą uchylenia wprowadzonych zmian.

Państwo Ciszewscy, poprzez swojego pełnomocnika, w dniu 20.09.2013 r. złożyli skargę na uchwałę Nr XXIV/103/12 z dnia 20.07.2012 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Wincenta, zwanego dalej skrótowiec „mpzp” zarzucając jej:

1) naruszenie przepisów postępowania, które miało istotny wpływ na wynik sprawy:

a) w szczególności na niedochowanie procedury informacyjnej w stosunku do społeczeństwa – mieszkańców wsi Wincenta poprzez nie poinformowanie ich w sposób przyjęty w danej miejscowości o przystąpieniu do sporządzenia zmian mpzp i o dalszych podejmowanych czynnościach.

b) podjęcie zmian mpzp mimo negatywnych opinii i uzgodnień z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska

2) naruszenie przepisów prawa materialnego, które miało wpływ na wynik sprawy tj. przekroczenie władztwa planistycznego – poprzez wskazanie konkretnego sposobu wykorzystania budynków na obszarze 10RU.

Zarzuty są bezzasadne. Stanowisko organu co do poszczególnych zarzutów jest następujące:

Ad. 1 a)

Zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po podjęciu przez Radę Gminy uchwały XLII/270/10 z dnia 5 listopada 2010 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany mpzp części gminy Kolno dotyczącej części terenów wsi Wincenta, kolejno:

- ogłoszono w prasie miejscowej (Gazeta Gminna nr 09 (35), wyd. Listopad 2010) oraz przez obwieszczenie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków : w dniu 26.11.2010 r. zamieszczono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy, w dniu 06.12.2010 r. przekazano sołtysowi wsi Panu Stefanowi Pisiak do ogłoszenia w sołectwie w sposób zwyczajowo przyjęty, w dniu 26.11.2010 r. na stronie internetowej urzędu – zakładka BIP - Biuletyn Informacji Publicznej).

- ogłoszono o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu (Gazeta Gminna nr 4(50) kwiecień 2012, w dniu 10.05.2012 r. zamieszczono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy, w dniu 09.05.2012 r. ogłoszono w sołectwie w sposób zwyczajowo przyjęty (za pośrednictwem sołtysa) oraz w dniu 08.05.2012r. na stronie internetowej urzędu - zakładka BIP - Biuletyn Informacji Publicznej),

Dowodem na podanie tych dwóch wyżej wymienionych dokumentów do wiadomości mieszkańców wsi Wincenta jest oświadczenie sołtysa wsi Pana Stefana Pisiaka z dnia 30.09.2013r. złożone Wójtowi Gminy w odpowiedzi na zapytanie z dnia 27.09.2013r.

- wyłożono projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w Urzędzie Gminy Kolno w terminie od 23.05.2012 r. do 14.06.2012 r. i zorganizowano dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami w dniu 11.06.2012 r.,

- w ogłoszeniu o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu wyznaczono termin, w którym każdy, kto kwestionuje ustalenia przyjęte w projekcie planu, może wnosić uwagi dotyczące projektu planu – do 29.06.2012r.,

Nadmieniam, że do projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu nie wpłynęły żadne uwagi, również skarżący nie wnieśli żadnych uwag do projektu planu, mimo wykazywania w chwili obecnej naruszenia ich interesu prawnego powyższym planem przemilczeli termin do wnoszenia uwag.

Zdaniem Rady Gminy procedury informacyjne wynikające z art. 17 pkt. 1 cytowanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zostały przez Wójta zachowane. Jak podaje sołtys wsi Wincenta, powiadomienia mieszkańców tej wsi odbywają się poprzez wywieszanie informacji na drzwiach sklepu spożywczo-przemysłowego, a ten sposób jest zwyczajowy i znany mieszkańcom wsi.

Ad. 1 b)

Plan został sporządzony z zachowaniem wymogów proceduralnych określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 roku Nr 80, poz. 717 ze zm.) i posiada wszystkie niezbędne, wymagane prawem uzgodnienia formalne. Pierwsze uzgodnienia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska (RDOŚ) były negatywne. W związku z powyższym wprowadzono istotne zmiany do pierwszego projektu planu, aby ograniczyć i zminimalizować oddziaływanie na środowisko i nieruchomości sąsiednie, po czym ponownie przedłożono do RDOŚ projekt zmiany mpzp do ponownego uzgodnienia. Po rozpatrzeniu wniosku Wójta z dnia 6.04.2012r, zawierającego projekt zmian, prognozę oddziaływania na środowisko i dodatkową informację RDOŚ dokonał w dniu 23.04.2012r. wizji lokalnej i uzgodnił w dniu 25.04. 2012r. projekt planu. Ponieważ uzgodnienie projektu zmiany mpzp było pozytywne, dawało możliwość kontynuowania prac nad zmianą mpzp wsi Wincenta.

Ad. 2

Teren oznaczony na rysunku planu symbolem „10 RU” z przeznaczeniem podstawowym jako zabudowa służąca do produkcji w gospodarstwach rolnych i hodowlanych (obiekty fermy drobiu wraz z obiektami towarzyszącymi - sortownia, pakownia, magazyny), w żaden sposób nie narusza praw Państwa Beaty i Roberta Ciszewskich, jako właścicieli sąsiedniej nieruchomości. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowym planie określa się obowiązkowo:

- przeznaczenie poszczególnych terenów lub zasad ich zagospodarowania,
- zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów;

Zarzuty podniesione w punkcie 2 Rada Gminy również uznaje za niezasadne.

Ponadto Przewodniczący Rady Gminy o organizowanej sesji w dniu 20 lipca 2012 r., zgodnie z przepisami prawa, zawiadomił radnych i wójta podając w zawiadomieniu: miejsce, dzień, godzinę rozpoczęcia posiedzenia oraz porządek obrad. Wraz z zawiadomieniem dostarczył radnym projekty uchwał oraz inne niezbędne materiały związane z porządkiem obrad. Zawiadomienie o miejscu, terminie oraz tematyce obrad podano do wiadomości mieszkańców na 7 dni przed sesją przez ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie oraz poprzez zamieszczenie w biuletynie informacji publicznej na stronie internetowej urzędu (<http://bip.ug.kolno.wrotapodlasia.pl>). Zaproszenie na sesję wraz z porządkiem obrad otrzymał również sołtys wsi Wincenta.

Zmiana planu miejscowego została przyjęta uchwałą nr XXIV/103/12 Rady Gminy Kolno z dnia 20 lipca 2012 r. Po podjęciu uchwały dokumentacja prac planistycznych (formalnoprawna) została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu celem nadzoru nad jej prawidłowością. W dniu 23.07.2012r. Wojewoda Podlaski w ramach czynności nadzorczych zażądał dokumentacji z uchwalania planu, żadnych jednak uwag do podjętej uchwały nie zgłosił. Po ocenie przez Wojewodę uchwała zmieniająca plan została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Podl. w dniu 13 sierpnia 2012 r. pod poz. 2322. Powyższa uchwała została opublikowana na stronie gminy Kolno w dniu 26.07.2012 r.

Zatem przy jej wydaniu nie naruszono zasad sporządzania planu miejscowego oraz ustawowego trybu jego sporządzania.

Z powyższych względów wnoszę, jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy

inż. Wojciech Jermacz

Załączniki:

- 1) skarga,
- 2) akta sprawy,
- 3) pismo Wójta do Pana Stefana Pisiaka,
- 4) oświadczenie Pana Stefana Pisiaka,
- 5) odpis odpowiedzi na skargę z załącznika.

Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym

Podpis: Signature-1495331851

Imię: Wojciech

Nazwisko: Jermacz

Instytucja:

Województwo:

Miejscowość:

Data podpisu: 16 października 2013 r. g.07:50

Zakres podpisu: Cały dokument