

**UCHWAŁA NR XXXVIII/176/13
RADY GMINY KOLNO**

z dnia 30 sierpnia 2013 r.

o zamiarze i przyczynach połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) w związku z art. 18 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r., poz. 406) i z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Podaje się do publicznej wiadomości informację o zamiarze połączenia dwóch samorządowych instytucji kultury: Centrum Kultury Gminy Kolno w Koźle i Gminnej Biblioteki Publicznej w Czerwonym.

2. W wyniku połączenia, z dniem 1 kwietnia 2014 r., zostanie utworzona nowa samorządowa instytucja kultury pod nazwą „Centrum Kultury Gminy Kolno w Czerwonym”.

§ 2. 1. Połączenie, o którym mowa w § 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Czerwonym.

2. Uzasadnienie zamiaru połączenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej i Książnicy Podlaskiej w Białymstoku w celu zasięgnięcia opinii;
- 2) Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego w celu uzyskania zgody na połączenie.

§ 4. Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości przez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej www.gminakolno.pl i wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Kolno.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

inż. Wojciech Jermacz
Przewodniczący Rady Gminy

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r., poz. 406), zwanej dalej ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach.

Natomiast art. 13 ust. 1 i ust. 7 ustawy z 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2012 r., poz. 642), zwanej dalej ustawą o bibliotekach, stanowią, że organizator może dokonać połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

W oparciu o powyższe przepisy, Rada Gminy Kolno wyraża zamiar połączenia, z dniem 1 kwietnia 2014 r., Centrum Kultury Gminy Kolno w Koźle, zwanym dalej Centrum i Gminnej Biblioteki Publicznej w Czerwonym, zwanej dalej Biblioteką i utworzenia jednej samorządowej instytucji kultury pod nazwą Centrum Kultury Gminy Kolno w Czerwonym, zwanym dalej Centrum Kultury.

Zamiar utworzenia Centrum Kultury na bazie Biblioteki oraz Centrum wiąże się z dążeniem do coraz bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy Kolno w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także upraszczania struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej oraz edukacyjnej dla dzieci, młodzieży i osób starszych, w tym seniorów. Aktualnie Centrum oraz Biblioteka prowadzą działalność kulturalną w tych samych budynkach (np. Borkowo, Lachowo, Czerwone, Zabiele). Wobec braku możliwości rozdzielenia mediów następuje sytuacja, w której niemożliwe jest dokładne rozdzielenie kosztów na przedmiotowe jednostki. Nadzór nad sprawami techniczno-administracyjnymi, związanymi z utrzymaniem budynków i infrastruktury, jest rozdzielony pomiędzy dyrektorów obu jednostek. Powoduje to brak spójności w zarządzaniu i brak efektywności w podejmowaniu decyzji związanych z zarządzaniem wspólnymi budynkami i terenem wokół. Wiele działań Centrum, jak i Biblioteki, opartych jest na współpracy ze szkołami podstawowymi, gimnazjami i innymi jednostkami działającymi na terenie gminy. Połączenie tych instytucji kultury pozwoli na elastyczne reagowanie na lokalne potrzeby. Nowa instytucja kultury będzie miejscem, gdzie opracowana zostanie wspólna polityka rozwoju kultury na terenie Gminy Kolno. Komasaacja sił i środków powinna lepiej wpłynąć na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej oraz zapewnić wyższy poziom usług i imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy. Podkreślić należy również, że połączenie powyższych instytucji kultury spowoduje funkcjonowanie na terenie Gminy Kolno jednego prężnego, wielofunkcyjnego ośrodka kultury. Utworzenie Centrum Kultury będzie miało wpływ na racjonalizację wydatków ponoszonych przez Gminę na działalność kulturalną oraz spowoduje zmniejszenie kosztów administracyjnych. Nastąpi centralizacja zarządzania, między innymi, tymi samymi nieruchomościami oraz skomasowanie służb finansowo-księgowych, obsługi sprzętu, urządzeń itp.

Przedmiotem działania Centrum Kultury będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności kulturalnej, zaspokajanie potrzeb oświatowych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury na terenie Gminy Kolno ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb czytelnich i edukacyjnych. W skład nowoutworzonego Centrum Kultury wejdzie mienie należące do jednostek podlegających połączeniu. Umożliwi to prowadzenie jednej obsługi finansowo-księgowej, kadrowej oraz organizacyjnej. Po połączeniu obu instytucji zaoszczędzone w ten sposób środki finansowe będą mogły zostać wykorzystane na zakup nowych pozycji wydawniczych czy rozwinięcie działalności animacyjnej biblioteki. Połączenie Biblioteki z Centrum jest zatem uzasadnione względami finansowymi, administracyjnymi, ale przede wszystkim faktem, że kompetencje ustawowe tych podmiotów oraz formy ich realizacji niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają.

Po połączeniu instytucji, w szczególności gromadzenie, opracowywanie przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych, obsługa użytkowników, przede wszystkim udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, prowadzenie działalności informacyjnej, edukacyjnej będzie nie tylko utrzymane i zapewnione na dotychczasowym wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo-kadrowej i organizacyjnej, ale zostaną wydłużone godziny otwarcia filii bibliotecznych (punkty biblioteczne zostaną przekształcone w filie biblioteczne), przez co poprawi się dostępność usług dla klientów biblioteki (obecnie

punkty pracują w skróconym wymiarze godzin, ponieważ bibliotekę i punkty obsługuje tylko 2 pracowników, w tym dyrektor). Po połączeniu zwiększy się obsada kadrowa i zostanie wydłużony czas pracy filii bibliotecznych do 8 godzin dziennie. Obecnie zatrudnieni pracownicy biblioteki, jak i centrum, posiadają kwalifikacje odpowiednie do prowadzenia działalności bibliotecznej. Po połączeniu pracodawcą będzie jedna instytucja, co umożliwi racjonalne wykorzystanie posiadanego potencjału kadrowego. Zwiększy się dostęp do materiałów bibliotecznych i informacji. Planowane połączenie nie spowoduje więc uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, a wręcz przeciwnie, doprowadzi do ich pełniejszej i bardziej efektywnej realizacji. Zadania biblioteki określone w art. 4, 19 i 27 ust. 5 ustawy o bibliotekach będą zapewnione na wyższym poziomie, a jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, rozbudzanie zainteresowań, promowanie zespołów, organizowanie imprez i inne formy działalności Centrum i Biblioteki będą dalej rozwijane. Połączenie dwóch form organizacyjnych działalności kulturalnej: Centrum i Biblioteki umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu, dającego niższe koszty operacyjne i możliwości pełnego nadzoru organu wykonawczego – Wójta Gminy, nad działalnością samorządowej instytucji kultury. Istotnym argumentem przemawiającym za połączeniem tych instytucji jest możliwość lokalizacji ich siedziby w jednym budynku, co zapewnia centralizację zarządzania.

Z chwilą wpisu do rejestru samorządowych instytucji kultury, Centrum Kultury przejmie załogi i całe mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

Oczekiwanym skutkiem połączenia instytucji kultury jest stworzenie dużego (na warunki Gminy), sprawnego ośrodka kultury, zmniejszenie kosztów zarządzania, racjonalizacja wydatków, zapewnienie płynności finansowej, zwiększenie efektywności pracy kadry, racjonalizacja struktury organizacyjnej uwzględniającej aktualne potrzeby Centrum i Biblioteki, wzmocnienie pozycji negocjacyjnej. Pracownicy połączonych instytucji kultury staną się po połączeniu pracownikami Centrum Kultury Gminy Kolno, które przejmie wszystkie prawa i obowiązki wynikające ze stosunków pracy. Centrum Kultury ma szansę stania się silną jednostką i ważnym partnerem na mapie kulturalnej regionu. Będzie jednolitą instytucją o urozmaiconym programie działania. Posiadanie dodatkowych zadań ułatwi mu współpracę z innymi ośrodkami i instytucjami kultury, w tym artystycznymi. Wzrośnie efektywność i potencjał obu instytucji kultury, w tym także działań promocyjnych.

Ustawa o bibliotekach przewiduje obowiązek zasięgnięcia przez organizatora opinii trzech podmiotów: Krajowej Rady Bibliotecznej i Biblioteki Wojewódzkiej – Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku (zgodnie z art. 13 ust. 8 i art. 7 ust. 2 pkt 6 ustawy o bibliotekach) oraz jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością w odniesieniu do bibliotek wchodzących w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej (zgodnie z art. 13 ust. 4 w związku z art. 27 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Z uwagi na treść art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy o bibliotekach, jednostką sprawującą nadzór merytoryczny w stosunku do Gminnej Biblioteki Publicznej w Czerwonym będzie Książnica Podlaska im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku.

Zgodnie z brzmieniem art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach, organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Reasumując, połączenie instytucji kultury: Centrum Kultury Gminy Kolno w Koźle i Gminnej Biblioteki Publicznej w Czerwonym w jedną instytucję kultury o nazwie Centrum Kultury Gminy Kolno w Czerwonym nie spowoduje najmniejszego uszczerbku w ich działalności i realizacji dotychczasowych działań, nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie realizowanych obecnie zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Czerwonym. Zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Jedna instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa i bibliotekoznawstwa, a także zaspokoi potrzeby kulturalne i udostępni dobra kultury. W związku z połączeniem obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług. Połączenie samorządowych instytucji kultury ułatwi zarządzanie kulturą w Gminie Kolno oraz obniży koszty jej obsługi. Pozwoli to na zwiększenie wydatków na działania merytoryczne (w tym zakup książek). Ponadto połączenie umożliwi pełniejsze wykorzystanie merytorycznego potencjału pracowników obu instytucji, zwłaszcza że ich zadania często się pokrywają, bądź zalegają.